



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
третьего созыва**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от 25 февраля 2016 года**

**№ 60**

**Об отчёте Председателя  
Муниципального Совета  
Рыбинского муниципального района  
за 2015 год**

Рассмотрев отчет Председателя Муниципального Совета Рыбинского муниципального района за период с января 2015 год по декабрь 2015 года, руководствуясь ст.ст. 35, 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 34 Положения о Муниципальном Совете Рыбинского муниципального района, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

**Р Е Ш И Л:**

1. Принять к сведению отчет Председателя Муниципального Совета Рыбинского муниципального района за 2015 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».

**Председатель Муниципального Совета  
Рыбинского муниципального района**

**А.В. Малышев**

**ОТЧЕТ**  
**Председателя Муниципального Совета**  
**Рыбинского муниципального района за 2015 год**

Отчет Председателя Муниципального Совета Рыбинского муниципального района подготовлен в соответствии со ст.ст. 35, 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 34 Положения о Муниципальном Совете Рыбинского муниципального района, ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района,

При подготовке настоящего отчета использована информация органов местного самоуправления Рыбинского муниципального района, рыбинского отдела государственной статистики, иных организаций.

За период 2015 года состоялось 10 заседаний Муниципального Совета Рыбинского МР второго созыва, на которых было рассмотрено 82 вопроса и 5 заседаний Муниципального Совета Рыбинского МР третьего созыва, на которых рассмотрено - 52 вопроса. По всем вопросам были приняты решения.

Муниципальный Совет района и постоянные комиссии работали в соответствии с утверждёнными планами работ и в соответствии с вопросами ведения комиссий и Совета района.

В 2015 году в Рыбинском МР Ярославской области состоялись очередные местные выборы, в Рыбинском МР – в первом в Ярославской области началось внедрение новой модели организации местного самоуправления, в рамках которой представительный орган местного самоуправления формируется с участием глав сельских поселений, представительный орган местного самоуправления возглавляет лицо, избранное из состава депутатов представительного органа, а местную администрацию возглавляет лицо, назначенное представительным органом по итогам конкурса. В 2015 году в Рыбинском МР избраны главы сельских поселений, сформированы органы местного самоуправления поселений и района.

**О социально-экономической ситуации в Рыбинском МР**

По данным статистики, на 01.01.2016г. численность населения составила 27035 чел. С начала текущего года численность населения района уменьшилась на 264 человек или на 0,9 %. Родилось за 2015 г. 202 человека, умерло – 466, миграционный прирост – - 19 чел. Заключено браков за 2015г. – 101, разводов – 70. Заболеваемость в 2015 году составила 27929 случаев, что составляет 99,9% к уровню 2014 года.

По состоянию на 01.01.2016 г. количество хозяйствующих субъектов по Рыбинскому муниципальному району, учтенных в Едином государственном регистре предприятий и организаций (ЕГРПО), составило 620 единиц и увеличилось по сравнению с 1 января 2015 г. на 36 единиц или на 5,8 %.

В 2015 году в Рыбинском МР сохранилась динамика роста отгруженной продукции с одновременным ростом доходов населения (отмечен рост заработной платы, социальных пенсий и пособий), но с существенным снижением его покупательной способности на фоне имевшегося роста цен на товары (работы, услуги).

Так за 2015 год оборот организаций Рыбинского муниципального района увеличился на 127,1 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составил 12041,6 млн. рублей.

Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (без внешних совместителей) составила в январе - ноябре 2015 года 5919 человек или 102,6 % к соответствующему периоду прошлого года. Среднемесячная заработная плата составила 25657,7 рубля и увеличилась на 9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В сфере агропромышленного комплекса по итогам 2015 года, надой на 1 корову составил рекордные 5566 кг (107% к уровню прошлого года), а годовое валовое производство молока превысило 20000 тонн (108% к уровню прошлого года), производство яйца превысило 870 млн. шт. (114% к уровню прошлого года), производство мяса птицы превысило 50000 тонн (104% к уровню прошлого года). А средняя з/плата по отрасли (включая охоту и лесное хозяйство) по итогам 10 мес. составила – 30950 рубля или 118,9 % к уровню 2014 года. Иная ситуация в свиноводстве. Ввиду роста цен на корма, энергоносители и др. по итогам 2015 года ОАО «Залесье» получен убыток в размере 26 млн. руб. с учетом государственной поддержки, что создает угрозу для сокращения производства и занятости.

В промышленности по итогам 2015 года отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям всего – 2087,4 млн. руб., что составило 127,1 % к соответствующему периоду прошлого года.

Позитивная тенденция отмечена в жилищном строительстве: общая площадь введенного жилья за 2015 год составила 26,52 тыс. кв. м. (24,19-ИЖС) или 154 % к уровню 2014 года (почти 90% это индивидуальное жилищное строительство).

Уровень безработицы среди населения трудоспособного возраста на 01.01.2016г. составил 2 % (для сравнения, в 2014 г. – 1,5%). В Назаровском и Песоченском СП он выше 3%.

В абсолютных цифрах численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска, составила на 01.01.2016 г. - 309 человек (на 01.01.2015г. – 232 чел.).

На конец октября 2015г. количество вакансий всего 88. На конец декабря 2014г. насчитывалось 263 свободных вакансий для трудоустройства (на конец декабря 2013 года - 410).

На предприятиях Рыбинского муниципального района на 01.01.2016 года полная занятость.

На территории Рыбинского района по итогам 2015 года отмечен рост преступлений: зарегистрировано 667 преступлений (АППГ 506), что на 24,2% больше, чем в 2014 году. Значительно увеличилось число краж (428 против 298). Наибольший рост произошел на территории Глебовского СП – 89 (ААПГ 63), Каменниковского СП – 66 (АППГ 35), Волжского СП – 54 (АППГ 44), Октябрьского СП – 59 (АППГ 23)

Среди наиболее значимых проектов, реализуемых на территории Рыбинского МР в 2015 году, необходимо отметить начало строительство

магистрального газопровода Глебово-Ларионово, дальнейшее расширение производства ОАО «Волжанин», ОАО «Ярославский бройлер» (реконструкция цехов), строительство детского сада в п. Искра Октября на 80 мест, запуск модульной газовой котельной в пос. Юбилейный, продолжение ремонтно-восстановительных работ на храме «Богоявления на острову».

Завершено строительство 22-х квартир жилого дома в дер. Назарово и 30-ти квартир жилого дома в пос. Тихменево.

Запланированные в бюджете Рыбинского МР средства в размере 1122, млн. рублей были использованы на финансирование основных социальных статей расходов бюджета (образование -41%, социальная политика -22,5%, культура 8%, национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство по 7,8%).

Основной задачей в финансовой сфере, стоящей перед органами местного самоуправления, являлось и является обеспечение и достижение максимальной эффективности расходов бюджета района. Среди используемых методов - программно-целевое управление, создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

### **Законодательная работа Муниципального Совета Рыбинского МР**

В 2015 году принят в новой редакции Устав Рыбинского МР в связи с вступлением в силу Закона ЯО от 16.10.2014 № 59-з "О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области", определяющий новый порядок формирования органов местного самоуправления. В этой связи внесены изменения в действующие нормативные акты. Приведены в соответствие с Уставом решения МС РМР от 27.01.2006 № 3 "О Положении о Муниципальном Совете Рыбинского муниципального района", от 26.06.2009 № 475 «О Положении о гарантиях осуществления полномочий Главы Рыбинского муниципального района и Председателя Муниципального Совета Рыбинского муниципального района», решение от 25.05.2006 № 37 «О регламенте Муниципального Совета Рыбинского муниципального района», решение от 29 ноября 2007 года № 211 "О муниципальной службе в Рыбинском муниципальном районе". Принято Положение о порядке проведения конкурса на замещение должности главы администрации Рыбинского муниципального района и о порядке назначения на должность главы администрации Рыбинского муниципального района.

Значительное внимание, как и в предшествующий период, уделялось работе по реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части принятия решений по утверждению соглашений по передаче осуществления полномочий по решению вопросов местного значения между сельскими поселениями и Рыбинским муниципальным районом, (заключены дополнительные соглашения с Арефинским, Назаровским, Покровским поселениями), а также между сельскими поселениями и Контрольно-счётной палатой РМР в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля (кроме Волжского и Назаровского поселений).

Депутаты Совета района рассмотрели ряд вопросов, связанных с муниципальным имуществом; приняты решения о согласовании передачи в собственность Огарковского с/п объекта недвижимости (земельный участок),

продолжалась работа по разграничению муниципального имущества между городом Рыбинск и Рыбинским районом, утверждён план приватизации на 2015 год, (проданы 2 объекта из 11 на сумму 26775 руб.). Внесены изменения в решение Совета района от 23.06.2006 № 47 "О Положении о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Рыбинского муниципального района", связанные с изменением отдельных положений Федерального закона от 21.07.2015 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и принятием новой редакции Устава РМР, внесены изменения в решение Совета района от 28.09.2006 № 81 "О Положении о порядке аренды недвижимого и движимого имущества Рыбинского муниципального района, в связи с изменением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части заключения договоров аренды по результатам проведения конкурса или аукционов на право заключения этих договоров.

Рассмотрен и удовлетворён протест заместителя Ярославского межрайонного природоохранного прокурора от 29.01.2015 года на решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 04.12.2008 № 391 «О Порядке обращения с отходами на территории Рыбинского муниципального района» (полномочия перешли на областной уровень), также рассмотрен и удовлетворён протест заместителя Рыбинского городского прокурора на решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 25.12.2014 года № 671 «О Положении о порядке возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий, депутатам Муниципального Совета Рыбинского муниципального района», в части признания Положения недействующим с марта 2015 года, так как Положение принято раньше, чем вступил в силу Устава РМР в новой редакции.

Также приведены в соответствие с действующим законодательством решение от 19.03.2009 № 424 «Об Управлении труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района» в связи с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями в части социального обслуживания населения, внесены изменения в ранее принятые муниципальные правовые акты в части реализации федерального законодательства о противодействии коррупции, утверждены кандидатуры Совета района в состав Общественной палаты Рыбинского муниципального района в связи с истечением срока полномочий членов палаты предыдущего состава. В связи с новым порядком формирования органов местного самоуправления утратило силу решение от 26.11.2009 № 514 "О схеме избирательных округов".

Принят целый ряд документов, регламентирующих отношения в сфере градостроительства и землепользования. Принято Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Рыбинского муниципального района, в новой редакции утверждена схема территориального планирования Рыбинского муниципального района, утверждены местные нормативы градостроительного проектирования Рыбинского муниципального района. Внесены изменения в генеральные планы Назаровского, Октябрьского, Покровского сельских поселения, внесены изменения в правила землепользования и застройки Назаровского сельского поселения.

Советом района также принят новый порядок заключения соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления Рыбинского муниципального района и органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района, теперь соглашения

закljučаются без согласования с Советом района. Утверждён Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Муниципального Совета Рыбинского муниципального района с обязательным направлением их в Рыбинскую городскую прокуратуру. Также утверждён Порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории Рыбинского муниципального района.

В целях поощрения граждан и юридических лиц Рыбинского муниципального района Советом района присвоено звание «Почетный гражданин Рыбинского муниципального района» Победимовой Г.А. и Рыбаковой И.В., награждены знаком отличия «За заслуги перед Рыбинским муниципальным районом» Буянов Л.В. и Вишняков А.А., пятнадцати гражданам Рыбинского района вручены Грамоты Муниципального Совета Рыбинского муниципального района.

Третий созыв МС РМР начал работу с 1 октября 2015 года. Избраны Председатель Совета района, заместитель председателя Совета района, сформированы постоянные комиссии, утверждён их состав и вопросы ведения, избраны председатели и заместители постоянных комиссий. Проведён конкурс на замещение должности главы администрации Рыбинского муниципального района, заключён контракт с главой администрации района.

Приведены с учетом постановления Правительства ЯО № 512-п от 24.09.2008 «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Ярославской области» решение МС РМР от 29.05.2008 № 322 "О Положении о размерах оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы" (с целью уточнения размеров и порядка оплаты труда Председателя МС РМР и главы администрации РМР), решение от 18.12.2007 № 229 "О реестре должностей муниципальной службы в Рыбинском муниципальном районе" (с целью включения в реестр должности "Глава администрации") решение МС РМР" от 27.01.2006 № 3 «О Положении о Муниципальном Совете Рыбинского муниципального района» (уточнение случаев досрочного прекращения полномочий депутата), приведено в соответствии с ЗЯО от 05.11.2015 № 13-з "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления ЯО" решение МС РМР от 26 июня 2009 г. № 475 «О Положении о гарантиях осуществления полномочий главы Рыбинского муниципального района и председателя Муниципального Совета Рыбинского муниципального района" (исключены должность "глава района", внесены изменения в части ежемесячной доплаты председателю к страховой пенсии по старости. Приведены в соответствии с Уставом МС РМР решения МС РМР от 28.09.2006 № 77 «О Правилах депутатской этики для депутатов Муниципального Совета Рыбинского муниципального района» (в части замены слов "глава района " на "Председатель Муниципального Совета района"), от 26.03.2008 № 282 «О нагрудном знаке депутата Муниципального Совета Рыбинского муниципального района» (дополнен словом "муниципального" в словосочетании "Рыбинского района").

Решение Муниципального Совета Рыбинского муниципального района «О реализации законодательства о противодействии коррупции» от 23.04.2015 № 707

дополнено Положением об ограничениях запретах и обязанностях, связанных с замещением муниципальных должностей РМР на постоянной основе и обязательной отчётностью о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов, работающих на непостоянной основе. Приведено в соответствие с действующим законодательством решение МС РМР от 23.04.2015 № 708 «О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» в части размещения сведений о доходах в сети "Интернет".

В соответствие с действующим законодательством приведено решение МС РМР от 26.11.2009 "Об Управлении образования администрации Рыбинского муниципального района" в части уточнения полномочий по ведению учёта детей, подлежащих обучению.

Решение МС РМР 28.08.2008 № 356 «О Положении о порядке организации культурно-массовых и иных мероприятий в Рыбинском муниципальном районе» признано утратившим силу в связи с отнесением полномочий по созданию условий организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры на территории сельских поселений к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

В целях реализации законодательства о противодействии коррупции Советом района принято решение, регулирующее порядок получения подарков лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе и муниципальными служащими в связи с проведением протокольных и официальных мероприятий, утверждён порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий депутатам Муниципального Совета РМР, утверждён порядок возврата в бюджет Рыбинского муниципального района остатков субсидий на выполнение муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями Рыбинского муниципального района, принято Положение о благодарственном письме Председателя Муниципального Совета района.

Внесены изменения в генеральные планы Волжского и Судоверфского сельских поселений, внесены изменения в Правила землепользования и застройки Судоверфского сельского поселения.

Большое внимание депутатами уделено рассмотрению и утверждению бюджета Рыбинского муниципального района на 2016 год, внесены окончательные изменения в бюджет 2015 года.

Депутаты утвердили перечень недвижимого имущества ГО г. Рыбинск, разграничиваемого между ГО г. Рыбинск и Рыбинским муниципальным районом, рассмотрели отчёты Контрольно-счётной палаты РМР.

### **В организационной сфере**

Все депутаты ведут приём граждан в поселениях по утверждённому графику.

В 2015 году депутаты района обращались в Комитет по социальной, демографической политике и здравоохранению Ярославской областной Думы по вопросу лекарственного обеспечения граждан в Рыбинском муниципальном районе. В Ярославскую областную Думу направлены обращения по вопросу увеличения субсидий на дорожное строительство, обращение с просьбой о сохранении прежнего порядка формирования органов местного самоуправления в

Рыбинском муниципальном районе. В департамент здравоохранения и фармации Ярославской области направлено обращение об ускорении передачи ГУЗ ЯО «Рыбинская центральная районная поликлиника» передвижного флюорографа. Положительные ответы получены на обращения по лекарственному обеспечению граждан и передаче флюорографа.

Помимо работы в Совете района депутаты работали в комиссиях при администрации Рыбинского муниципального района:

- комиссия по предоставлению налоговых и иных льгот – Жемеров П.А.,
- жилищная комиссия – Позднякова Т.А.,
- административная комиссия – Фёдорова Е.В.,
- комиссия по регулированию тарифов на услуги ЖКХ Жемеров П.А., Фёдорова Е.В., Ильвес А.А., Позднякова Т.А., Ефременков Ю.М.,
- межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и борьбе с коррупцией – Сеничев А.В.,
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – Ильвес А.А.,
- балансовая комиссия – Ильвес А.А.,
- комиссия по подготовке и проведению торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков - Титов Г.Б.,
- комиссия по землепользованию и застройке на территории Рыбинского муниципального района – Самсонова Л.Н.,
- координационный комитет при Центре занятости населения – Позднякова Т.А.,
- комиссия по присвоению звания «Почётный гражданин Рыбинского муниципального района» - Позднякова Т.А.,
- организационный комитет по подготовке праздничных мероприятий района - Ёлкин А.Е.,
- межведомственная комиссия по укреплению налоговой дисциплины – Качков М.А.,
- комиссия по начислению муниципальной надбавки к пенсии муниципальным служащим и должностным лицам – Мурина В.П.

Председатель Муниципального Совета Рыбинского МР принял участие в восьми заседаниях представительных органов местного самоуправления сельских поселений, в работе Совета председателей муниципальных образований Ярославской области. Принимал участие в публичных слушаниях по вопросам бюджета, Устава Рыбинского МР.

За 2015 год рассмотрено 43 обращения. Состоялось два личных приема граждан. Организовано два обучающих семинара (один выездной).

### **В сфере контрольной деятельности.**

К числу значимых следует отнести блок вопросов, связанных с работой Контрольно-счётной палаты района. Советом района заслушаны отчёты КСП по актам проверок расходования бюджетных средств и соблюдения требований законодательства по размещению заказов учреждениями и организациями района. Некоторые из них находятся на дальнейшем контроле.

На протяжении всего отчётного периода проводилась текущая работа по формированию, утверждению бюджета района и контролю за его исполнением.



В рамках осуществления контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения должностными лицами органов местного самоуправления были заслушаны:

отчёт Главы Рыбинского муниципального района о работе за 2014 год;

отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района за 2014 год;

отчёт о выполненных ремонтах зданий учреждений социальной сферы в 2013-2014 и планах на 2015 год;

отчёт о реализованных мероприятиях по энергосбережению и повышению энергоэффективности согласно графиков энергетических паспортов в учреждениях социальной сферы; в 2014 году;

отчёт об итогах проведения отопительного сезона 2014 - 2015 годов;

отчёт о результатах выполнения муниципального заказа в 2014 году и формированию на 2015 год;

отчёт о ходе подготовки к летнему оздоровительному сезону.

В 2015 году заслушаны информации о состоянии преступности и правонарушений на территории Рыбинского муниципального района, представленные начальником Рыбинского МУ МВД России, и информация о состоянии законности на территории Рыбинского муниципального района, представленная Рыбинским городским прокурором.

Достигнутые результаты стали возможны благодаря совместной заинтересованной работе органов местного самоуправления района и поселений с населением, общественностью, в тесном взаимодействии с органами государственной власти Ярославской области.